

Аналитическая записка
о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых расходов
сельского поселения Верхнеказымский за 2020 год

Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов сельского поселения Верхнеказымский (далее - поселения) за 2020 год проведена в соответствии с Порядком, утверждённым постановлением администрации Белоярского района от 20 августа 2020 года № 738 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Белоярского района и поселений в границах Белоярского района» (далее - Порядок). Направлена на оптимизацию перечня налоговых преференций, установленных нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления поселения по налогам и сборам, обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления государственной (муниципальной) поддержки в виде данных налоговых преференций.

Перечень налоговых расходов поселения (далее - Перечень) сформирован Комитетом по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района в соответствии с Порядком, утверждённым постановлением администрации Белоярского района от 23 июня 2020 года № 550 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Белоярского района и поселений в границах Белоярского района».

В Перечень включено 10 видов налоговых расходов, обусловленных льготами, пониженными ставками и иными преференциями по местным налогам (земельный налог, налог на имущество физических лиц), установленными решениями Совета депутатов поселения. Налоговые расходы соответствуют целям одной муниципальной программы поселения, 4 целям муниципальных программ Белоярского района и двум целям социально-экономического развития Белоярского района до 2030 года, не относящимся к муниципальным программам района, в рамках переданных полномочий.

Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории: стимулирующие, социальные и технические.

Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов проведена кураторами налоговых расходов поселения, на основе результатов которых подготовлена настоящая Аналитическая записка и сводный отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых расходов поселения за 2020 год (приложение к аналитической записке).

Информация о структуре и динамике налоговых расходов поселения по видам налогов за 2018 – 2020 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура и динамика налоговых расходов поселения
по видам налогов за 2018 – 2020 годы

(тыс.рублей)				
№ п/п	Наименование показателей	2018 год	2019 год	2020 год
1	Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения	15 871,4	16 241,1	18 519,0
1.1	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными муниципальными правовыми актами представительного органа поселения по налогам и сборам, всего:	489,1	465,2	413,6
1.2	Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему	148,7	95,1	88,9

№ п/п	Наименование показателей	2018 год	2019 год	2020 год
	году, %			
1.3	В процентах к объему налоговых и неналоговых доходов	3,1	2,9	2,2
2	Поступления по земельному налогу	53,4	71,0	69,0
2.1	Выпадающие доходы, обусловленные предоставленными преференциями в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 23.11.2010 года № 34 «О земельном налоге на территории сельского поселения Верхнеказымский»	190,1	190,2	245,6
2.2	Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, %	100,1	100,1	129,1
2.3	В процентах к поступлению по земельному налогу	356,0	267,9	355,9
3	Поступления по налогу на имущество физических лиц	141,8	273,4	279,4
3.1	Выпадающие доходы, обусловленные предоставленными преференциями в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 12.11.2014 года № 39 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории сельского поселения Верхнеказымский»	299,0	275,0	168,0
3.2	Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, %	275,1	92,0	61,1
3.3	В процентах к поступлению по налогу на имущество физических лиц	210,9	100,6	60,1

Информация о структуре типов налоговых расходов поселения за период 2018 – 2020 годов представлена в таблице 2.

Таблица 2

Структура типов налоговых расходов поселения за период 2019 – 2020 годов

Наименование показателей	2018 год		2019 год		2020 год	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Предоставленные налоговые расходы в соответствии с муниципальными правовыми актами представительного органа поселения по налогам и сборам, всего:	489,1	100,0	465,2	100,0	413,6	100,0

Наименование показателей	2018 год		2019 год		2020 год	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
в том числе:						
Стимулирующие налоговые расходы	303,1	62,0	279,2	60,0	169,6	41,0
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	212,2	X	92,1	X	60,7	X
Технические налоговые расходы	183,0	37,4	183,0	39,3	242,0	58,5
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	100,0	X	100,0	X	132,2	X
Социальные налоговые расходы	3,0	0,6	3,0	0,7	2,0	0,5
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	100,0	X	100,0	X	66,7	X

Основной объем налоговых расходов поселения в 2020 году приходится на льготы, технического характера, их доля в общем объеме предоставленных налоговых льгот составила 58,5 %, на втором месте стимулирующие налоговые льготы (41,0%). Налоговые льготы социальной направленности занимают лишь 0,5 % в общем объеме предоставленных налоговых льгот на территории поселения за 2020 год.

1. Эффективность налоговых расходов по земельному налогу

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 23.11.2010 года № 34 «О земельном налоге на территории сельского поселения Верхнеказымский» налоговые расходы представлены в виде налоговых льгот для отдельных категорий физических и юридических лиц.

Оценка эффективности проведена кураторами налоговых расходов поселения по 6 видам налоговых расходов (1 стимулирующему, 3 техническим и 2 социальным), распределенным по 4 муниципальным программам в соответствии с показателями достижения целей и двум видам непрограммных налоговых расходов, отвечающему целям социально-экономического развития Белоярского района, в рамках переданных полномочий (таблица 3,4).

В 2020 году право на применение льгот по земельному налогу предоставлено 8 льготным категориям налогоплательщиков. Фактически в 2020 году льготами воспользовались 5 льготных категорий налогоплательщиков, из них:

- налогоплательщиков - организаций 5 единиц (2 льготных категории);
- налогоплательщиков - физических лиц - 17 единиц (1 льготная категория).

В муниципальную программу сельского поселения Верхнеказымский «Реализация полномочий органов местного самоуправления на 2017 -2023 годы», ответственным исполнителем которой является Администрация сельского поселения Верхнеказымский, включены 2 вида технических налоговых расходов, в том числе:

Налоговый расход «освобождение от уплаты налога органов местного самоуправления поселения»:

-соответствуют цели муниципальной программы поселения «Повешение качества управления муниципальными финансами, обеспечение финансовой устойчивости и долгосрочной сбалансированности бюджета поселения»;

- на протяжении 5-летнего периода не был востребован налогоплательщиком, по причине отсутствия земельных участков в собственности. В тоже время потенциальным получателем данной налоговой льготы является 1 налогоплательщик.

Налоговый расход «освобождение от уплаты налога муниципальных учреждений поселения»:

-соответствуют цели муниципальной программы поселения «Обеспечение муниципальных учреждений поселения необходимыми ресурсами для выполнения своих полномочий»;

-востребованность предоставленных льгот за период 2016-2020 годов имеет положительную динамику (в 2016-2019 годах льготой ежегодно пользовался 1 налогоплательщик, в 2020 году - 4 налогоплательщика);

- общий объем налоговой льготы составил 242,0 тыс.рублей или 98,2 % от всех налоговых расходов по земельному налогу.

Куратором налоговых расходов предложено сохранить вышеуказанные налоговые льготы, так как они направлены на исключение встречных финансовых потоков, оптимизацию бюджетных расходов.

1. В муниципальную программу Белоярского района «Управление муниципальными финансами в Белоярском районе на 2019 -2024 годы», ответственным исполнителем которой является Комитет по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района включен 1 вид технических налоговых расходов, который соответствуют цели муниципальной программы: «Повышение качества управления муниципальными финансами, обеспечение финансовой устойчивости и долгосрочной сбалансированности бюджетной системы Белоярского района».

Налоговый расход за 5-летний период не был востребован плательщиками, в виду отсутствия у муниципальных учреждений Белоярского района в муниципальной собственности земельных участков, находящихся на территории поселения. Но принимая во внимание, что льгота направлена на исключение встречных финансовых потоков, оптимизацию бюджетных расходов, может быть востребована в последующие налоговые периоды, куратором налоговых расходов (Комитетом по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района) предложено сохранить данную льготу.

3. В муниципальную программу Белоярского района «Развитие социальной политики на территории Белоярского района в 2020 -2024 годах», ответственным исполнителем которой является Управление по охране труда и социальной политики администрации Белоярского района включены 2 социальных налоговых расхода:

- «Освобождение от уплаты налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны». Налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, повышение качества жизни жителей Белоярского района». Не был востребован налогоплательщиками более 5 лет. Учитывая его социальную направленность - поддержка социально-незащищенных слоев населения, куратором налоговых расходов (Управлением по охране труда и социальной политики администрации Белоярского района) предлагается сохранить данные налоговые расходы.

- «Освобождение от уплаты налога социально ориентированных некоммерческих организаций». Налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Создание условий для развития институтов гражданского общества и реализация гражданских инициатив». Не был востребован налогоплательщиками более 5 лет. Учитывая необходимость развития некоммерческого сектора экономики, предоставляющего, в том числе услуги социального характера, институтов гражданского общества, использования потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций, куратором налоговых расходов (Управлением по охране труда и социальной политики администрации Белоярского района) предлагается сохранить данные налоговые расходы.

4. В муниципальную программу Белоярского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Белоярского района в 2019 – 2024 году», ответственным исполнителем которой является Управление по архитектуре и градостроительству администрации Белоярского района, включен 1 вид налогового расхода стимулирующего характера «Установление пониженной ставки по налогу для владельцев земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки».

Данный налоговый расход соответствует цели муниципальной программы: «Содействие развитию жилищного строительства на территории Белоярского района». Общая сумма налоговой льготы составила 0,44 тыс. рублей или 0,2 % от всех налоговых расходов по земельному налогу.

Востребованность предоставленной налоговой льготы за 2020 год ниже предыдущих налоговых периодов (в 2018 году льготой воспользовалось 19 налогоплательщиков, в 2019 году - 17 налогоплательщиков, в 2020 году - 17 налогоплательщик).

Куратором налогового расхода (Управлением по архитектуре и градостроительству администрации Белоярского района) предлагается сохранить данную налоговую льготу.

5. К непрограммным налоговым расходам, соответствующим целям Стратегии социально-экономического развития Белоярского района до 2030 года (далее - Стратегии), относятся 2 вида стимулирующих налоговых расхода, в том числе:

- Налоговый расход «Освобождение от уплаты налога организаций в отношении земельных участков, в границах которых реализуются инвестиционные проекты в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений» (куратор - Управление экономики, реформ и программ администрации Белоярского района).

Данный налоговый расход соответствует цели Стратегии: «Оказание поддержки реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектов». Вступил в силу с 01 января 2021 года, в связи с чем оцениваться будет в последующие периоды.

- Налоговый расход «Установление пониженной ставки по налогу для организаций, деятельность которых направлена на обеспечение решения социально значимых направлений функционирования поселения» (куратор - Управление экономики, реформ и программ администрации Белоярского района).

Данный налоговый расход соответствует цели Стратегии: «Накопление и сохранение человеческого капитала». Востребованность данной льготы за период 2016-2020 годов ниже рекомендуемого значения, но имеет стабильную динамику (на протяжении пяти лет льготой пользуются 1 социально-значимое учреждение поселения). Общая сумма налоговой льготы составила 3,15 тыс. рублей или 1,3 % от всех налоговых расходов по земельному налогу.

Куратором налоговых расходов предложено сохранить вышеуказанный налоговый расход с целью обеспечения потребностей населения поселения в услугах социально-значимого направления.

2. Эффективность налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 12.11.2014 года № 39 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории сельского поселения Верхнеказымский» налоговые расходы представлены в виде налоговых льгот для отдельных категорий физических и юридических лиц.

Оценка эффективности проведена кураторами налоговых расходов по 2 видам налоговых расходов (1 стимулирующий и 1 социальный), распределенным по 2 муниципальным программам Белоярского района, в рамках переданных полномочий, в соответствии с показателями достижения целей (таблица 5).

1. В муниципальную программу Белоярского района «Развитие социальной политики на территории Белоярского района в 2020-2024 годах», ответственным исполнителем которой является Управление по охране труда и социальной политики администрации Белоярского района, включен 1 социальный налоговый расход «Освобождение от уплаты налога несовершеннолетних владельцев долей имущества».

Данный налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, повышение качества жизни жителей Белоярского района». Востребованность данного налогового расхода за 2020 год ниже предыдущих периодов (в 2018 году льготой воспользовалось 45 налогоплательщиков, в 2019 году - 44

налогоплательщика, в 2020 году - 33 налогоплательщика). Общая сумма налоговой льготы составила 2,00 тыс.рублей или 1,2 % от всех налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц.

Куратором налоговых расходов (Управлением по охране труда и социальной политики администрации Белоярского района) предложено сохранить вышеуказанный налоговый расход, так как он направлен на поддержку социально-незащищенных слоев населения, на повышение качества жизни жителей поселения.

2. В муниципальную программу Белоярского района «Развитие малого и среднего предпринимательства и туризма в Белоярском районе на 2019-2024 годы», ответственным исполнителем которой является Управление природопользования, сельского хозяйства и развития предпринимательства администрации Белоярского района, включен 1 вид налогового расхода стимулирующего характера «Установление пониженной ставки для индивидуальных предпринимателей – владельцев объектов недвижимого имущества», включенного в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации».

Данный налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Белоярском районе».

Востребованность данного налогового расхода за период 2016-2020 годов имеет положительную динамику (в 2018 году льготой воспользовались 9 налогоплательщиков, в 2019 году - 9 налогоплательщиков, в 2020 году - 11 налогоплательщиков). Общая сумма налоговой льготы составила 166,00 тыс.рублей или 98,8 % от всех налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц.

Преимущества представленного налогового расхода относительно доступных альтернативных механизмов государственной (муниципальной) поддержки является его экономичность. Альтернативный механизм субсидирования расходов имеет компенсационный, целевой характер и направлен на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, в то время, как налоговые льготы дают вариативность в принятии решения данной категорией плательщиков в использовании высвободившихся средств на пополнение оборотных средств и инвестиций в основной капитал. Куратором налогового расхода (Управлением природопользования, сельского хозяйства и развития предпринимательства администрации Белоярского района) предлагается сохранить данную льготу.

3. Выводы

По итогам оценки эффективности налоговых расходов поселения установлено следующее.

В 2020 году государственной (муниципальной) поддержкой в виде налоговых расходов на территории сельского поселения Верхнеказымский воспользовались 5 налогоплательщиков - организаций, относящихся к 2 льготным категориям и 61 налогоплательщик - физическое лицо, относящихся к 3 льготным категориям.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлено следующее.

На территории поселения установлено 10 видов налоговых расходов, в том числе:

по земельному налогу - 8 видов налоговых расходов;

по налогу на имущество физических лиц - 2 вида налоговых расходов.

На протяжении более пяти налоговых периода из 8 видов налоговых расходов поселения по земельному налогу востребованными оказались 3 налоговых расхода (1-технических и 2 стимулирующих); не востребованными - 4 налоговых расхода (2-технических и 2 социальных). Один стимулирующий налоговый расход («Освобождение от уплаты налога организаций в отношении земельных участков, в границах которых реализуются инвестиционные проекты в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений») вступил в действие с 01 января 2021 года и будет оцениваться в

последующие налоговые периоды.

По налогу на имущество физических лиц все установленные налоговые расходы поселения на протяжении пяти лет являются востребованными.

Все вышеперечисленные налоговые расходы поселения соответствуют целям муниципальных программ поселения, целям муниципальных программ Белоярского района и (или) целям социально-экономического развития Белоярского района до 2030 года, не относящимся к муниципальным программам района, в рамках переданных полномочий.

На основании результатов оценки эффективности налоговых расходов поселения, учитывая их направленность, а также принимая во внимание предложения кураторов налоговых расходов, при формировании основных направлений налоговой и бюджетной политики поселения предлагается установленные на территории сельского поселения Верхнеказымский налоговые расходы, включённые в Перечень, сохранить в полном составе.

Начальник отдела прогнозирования доходов и финансов
Комитета по финансам и налоговой политике
администрации Белоярского района



О.Н.Орлова

ПРИЛОЖЕНИЕ
к аналитической записке о результатах оценки
эффективности предоставленных налоговых расходов
сельского поселения Верхнеказымский за 2020 год

Результаты оценки эффективности налоговых расходов сельского поселения Верхнеказымский за 2020 год

Таблица 3

1. По земельному налогу:

№ п/п	Наименование налогового расхода (налоговых льгот, освобождений и иных преференций)	Цели предоставления налоговых расходов	Объем налоговых расходов (тыс. руб.)	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми расходами (единиц)	Востребованность плательщиками предоставленных налоговых расходов	Коэффициент эффективности вклада (> 0)	Оценка вклада предусмотренного налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственных программ автономного округа	Результат сравнительного анализа результативности	Бюджетный эффект (самокупаемость) (тыс. руб.)	Результат оценки эффективности налогового расхода
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1. Муниципальная программа сельского поселения Верхнеказымский «Реализация полномочий органов местного самоуправления на 2017-2023 годов»										
1	Освобождение от уплаты налога органов местного самоуправления	Исключение встречных финансовых потоков, оптимизации бюджетных расходов	0,00	0	0/ не востребован	0	X	X	X	Налоговый расход недостаточно эффективный
2	Освобождение от уплаты налога муниципальных учреждений поселения	Исключение встречных финансовых потоков, оптимизации бюджетных расходов	242,0	4	1/ востребован	0	Налоговый расход результативный	Налоговый расход результативный	X	Налоговый расход эффективный

№ п/п	Наименование налогового расхода (налоговых льгот, освобождений и иных преференций)	Цели предоставления налоговых расходов	Объем налоговых расходов (тыс. руб.)	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми расходами (единиц)	Востребованность плательщиками предоставленных налоговых расходов	Коэффициент эффективности вклада (> 0)	Оценка вклада предусмотренного налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственных программ автономного округа	Результат сравнительного анализа результативности	Бюджетный эффект (самокупаемость) (тыс. руб.)	Результат оценки эффективности налогового расхода
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2. Муниципальная программа Белоярского района «Управление муниципальными финансами в Белоярском районе на 2019 -2024 годы»										
3.	Освобождение от уплаты налога муниципальных учреждений Белоярского района	Исключение встречных финансовых потоков, оптимизации бюджетных расходов	0,00	0	0/ не востребован	0	X	X	X	Налоговый расход недостаточно эффективный
2. Муниципальная программа Белоярского района «Развитие социальной политики на территории Белоярского района в 2020 -2024 годах»										
4.	Освобождение от уплаты налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны	Социальная поддержка отдельных категорий граждан, повышения качества жизни жителей района	0,00	0	0/ не востребован	0	X	X	X	Налоговый расход недостаточно эффективный
5.	Освобождение от уплаты налога социально ориентированных некоммерческих организаций	Создание условий для развития институтов гражданского общества и реализации гражданских инициатив	0,00	0	0/ не востребован	0	X	X	X	Налоговый расход недостаточно эффективный
4. Муниципальная программа Белоярского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Белоярского района в 2019 – 2024 году»										
6.	Установление пониженной ставки по налогу для владельцев земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки	Установление пониженной ставки по налогу для владельцев земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки	0,44	17	1/ востребован	0	Налоговый расход результативный	Налоговый расход результативный	X	Налоговый расход эффективный

№ п/п	Наименование налогового расхода (налоговых льгот, освобождений и иных преференций)	Цели предоставления налоговых расходов	Объем налоговых расходов (тыс. руб.)	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми расходами (единиц)	Востребованность плательщиками предоставленных налоговых расходов	Коэффициент эффективности вклада (> 0)	Оценка вклада предусмотренного налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственных программ автономного округа	Результат сравнительного анализа результативности	Бюджетный эффект (самоокупаемость) (тыс. руб.)	Результат оценки эффективности налогового расхода
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	имуществва	жителей поселения								
2. Муниципальная программа Белоярского района «Развитие малого и среднего предпринимательства и туризма в Белоярском районе на 2019-2024 годы»										
2.	Установление пониженной ставки для индивидуальных предпринимателей - владельцев объектов недвижимого имущества, включённого в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации	Поддержка субъектов малого предпринимательства, развития предпринимательской деятельности	166,00	11	1/ востребован	0,0001	Налоговый расход результативный	Налоговый расход результативный	X	Налоговый расход эффективный